

# NOTAS DE ANÁLISIS n° 13

## Focus 2030

---

# EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO



## SUMARIO

---

### Resumen del G7

#### Los temas principales del G7

#### 1. ¿Cómo funciona el G7?

##### 1.1. El marco preparatorio

##### 1.2. Adopción del Acuerdo final

##### 1.3. ¿Quién participa en la Cumbre?

#### 2. Un foro legítimo para hacer frente a los principales desafíos mundiales

##### 2.1. Un «club» de países ricos puesto en cuestión

##### 2.2. Un elemento clave, a pesar de todo

#### 3. El G7 y la financiación para el desarrollo

##### 3.1. El G7, el mayor proveedor de la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD)

##### 3.2. Algunos avances notables en favor del desarrollo

##### 3.3. ¿Se están cumpliendo estos compromisos?

Recuadro: Temas abordados por los informes de responsabilidad del G7 / G8

#### 4. El G7 Biarritz (agosto de 2019)

##### 4.1. Las prioridades de la presidencia francesa

##### 4.2. Las demandas de la sociedad civil al G7

## **EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO**

### **BALANCE Y PERSPECTIVAS**

### **RESUMEN DEL G7**

Diseñado como un foro informal para la discusión entre los Estados, el G7 reúne actualmente a siete de las mayores potencias económicas del mundo: **Canadá, Francia, Alemania, Italia, Japón, Reino Unido y Estados Unidos.**

Los Jefes y Jefas de Estado o de Gobierno de estos países se reúnen cada año para una cumbre de dos o tres días, organizada a su vez por cada uno de los Estados miembros. Además de su peso económico, estos países muestran un conjunto de valores comunes entre los cuáles se incluyen el respeto a la democracia, la defensa de los derechos humanos y la promoción de una economía de mercado.

Establecido por primera vez en 1975 por una iniciativa francesa, estas Cumbres del G7 proporcionaron inicialmente un marco de negociación informal para tratar cuestiones puramente económicas y monetarias, preocupaciones prioritarias por aquel entonces para los países ricos tras la primera crisis petrolera de 1974.

A lo largo de los años, los temas discutidos en el G7 se han ampliado para incluir gradualmente un conjunto de temas que van más allá del ámbito de la cooperación económica. Las políticas de desarrollo y apoyo al continente africano, por ejemplo, se abordarán por primera vez en el G7 de Toronto en 1988. Actualmente se encuentran entre los temas recurrentes discutidos en el foro.

Hoy en día, el G7 se presenta como un foro de para concertar la elaboración de respuestas comunes a los múltiples desafíos de la globalización. Por lo tanto, más allá de los problemas económicos, los principales temas contemporáneos en materia de paz y seguridad, lucha contra el terrorismo, medio ambiente o desarrollo sostenible, se tratan cada año en la mesa de negociaciones.

## EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO

### BALANCE Y PERSPECTIVAS

#### LOS GRANDES TEMAS DEL G7

Si miramos la agenda de las Cumbres del G7 de los últimos diez años, podemos distinguir cuatro temas principales que figuran sistemáticamente en el orden del día:

- **Las cuestiones económicas**

La base histórica de las discusiones del G7 son cuestiones que cubren una serie de asuntos relacionados con el crecimiento global, el comercio internacional, la apertura de mercados y las políticas fiscales y monetarias. De igual manera, las cuestiones sociales (creación de empleo, protección social, etc.) también forman parte de los temas abordados regularmente estos últimos años.

- **Las crisis y los conflictos**

Las grandes crisis, situadas en el centro de la actualidad internacional, ocupan a menudo una gran parte de la agenda y las discusiones informales del G7: la crisis en Libia, el conflicto sirio, las amenazas nucleares (Fukushima, programas nucleares iraníes y norcoreanos), la crisis de la deuda pública europea, la anexión de Crimea a Rusia, etc. Del mismo modo, la lucha contra el terrorismo se ha convertido en un tema clave.

- **La lucha contra el cambio climático**

Durante más de diez años, la protección del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático estuvieron entre los temas abordados sistemáticamente por el G7. No obstante, con la llegada de Donald Trump en 2016, las negociaciones sobre el tema se han vuelto mucho más complicadas.

- **Las políticas de desarrollo**

La financiación para el desarrollo, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la ayuda a África, o de forma general, la lucha contra la pobreza y las desigualdades son temas debatidos cada año y que figuran la mayor parte del tiempo en el comunicado final de la Cumbre del G7. Estas cuestiones ocuparon un lugar importante durante la década de los años 2000, particularmente en la icónica Cumbre de Gleneagles (Reino Unido, 2005). Hoy en día, quedan desplazadas cada vez más del centro del debate, aunque cabe añadir que este año Francia ha querido hacer de la lucha contra la desigualdad el hilo conductor de su presidencia.

#### 1. ¿CÓMO FUNCIONA EL G7?

El G7 no tiene existencia legal propia ni secretaría permanente, como es el caso de la mayoría de las organizaciones internacionales. Por lo tanto, es responsabilidad del Estado que ocupa la presidencia anual coordinar y organizar las reuniones de trabajo para finalmente celebrar la Cumbre de Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno. Tras más de cuarenta años de existencia, el funcionamiento del G7 obedece a algunas reglas bien establecidas.

##### 1.1. El marco preparatorio

Cada año, a partir del mes de enero, se pone en marcha un ciclo de reuniones preparatorias para permitir a los líderes políticos y a sus equipos que consulten, negocien y acuerden posiciones comunes. Esta fase preparatoria se concretiza en varios tiempos de negociación que intervienen a diferentes niveles técnicos y políticos:

- **Las reuniones de expertos**

Expertos temáticos de los siete países se reúnen en grupos de trabajo y elaboran propuestas conjuntas.

- **Las reuniones ministeriales**

Las negociaciones sectoriales continúan en reuniones informales que reúnen a los ministros temáticos de los Estados miembros (Finanzas del G7, Salud del G7, Medio Ambiente del G7, Desarrollo del G7...)

- **Reuniones de Sherpas y Sub-Sherpas**

Los Sherpas son representantes diplomáticos personales de las personas dirigentes, se encargan de dar voz y defender sus posiciones. Realizan la síntesis de los trabajos preparatorios y se encargan de elaborar la propuesta del comunicado final. Durante las Cumbres del G7, los Sherpas se sientan en la mesa de negociaciones.

- **La consulta a la sociedad civil**

Tras recibir durante largo tiempo críticas por su falta de apertura y por su relación con la sociedad civil, el G7 ha intentado desde hace varios años estructurar mejor el diálogo con actores no estatales. Esta iniciativa iniciada en el 2000 con la creación de Civil 7 es hoy en día una parte integral del proceso preparatorio.

## EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO

### BALANCE Y PERSPECTIVAS

En el 2019, la agenda del G7 prevé tiempos de asesoramiento con siete grupos de compromiso distintos: jóvenes (**Youth 7**); mujeres (**Women 7**), ONG (**Civil 7**), sindicatos (**Labour 7**), empresarios (**Business 7**), centros de investigación (Think Tank 7) y academias científicas (**Science 7**). Estos grupos envían sus recomendaciones a la presidencia del G7. Del lado de las ONG, existe además un grupo operativo global que reúne aproximadamente a 170 organizaciones de los países del G7. Este grupo de trabajo participa en reuniones con los Sherpas y Civil 7 (C7).

### 1.2. Adopción del acuerdo final

La esencia del trabajo de negociación durante la fase preparatoria tiene como objetivo desarrollar un borrador del comunicado final para su adopción durante la Cumbre de Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno.

Este comunicado final contiene el conjunto de declaraciones comunes y compromisos colectivos que cubren los diferentes temas de la agenda del G7, cuestiones sobre las cuáles los líderes lograron ponerse de acuerdo.

Recientemente, las tensiones crecientes en la escena

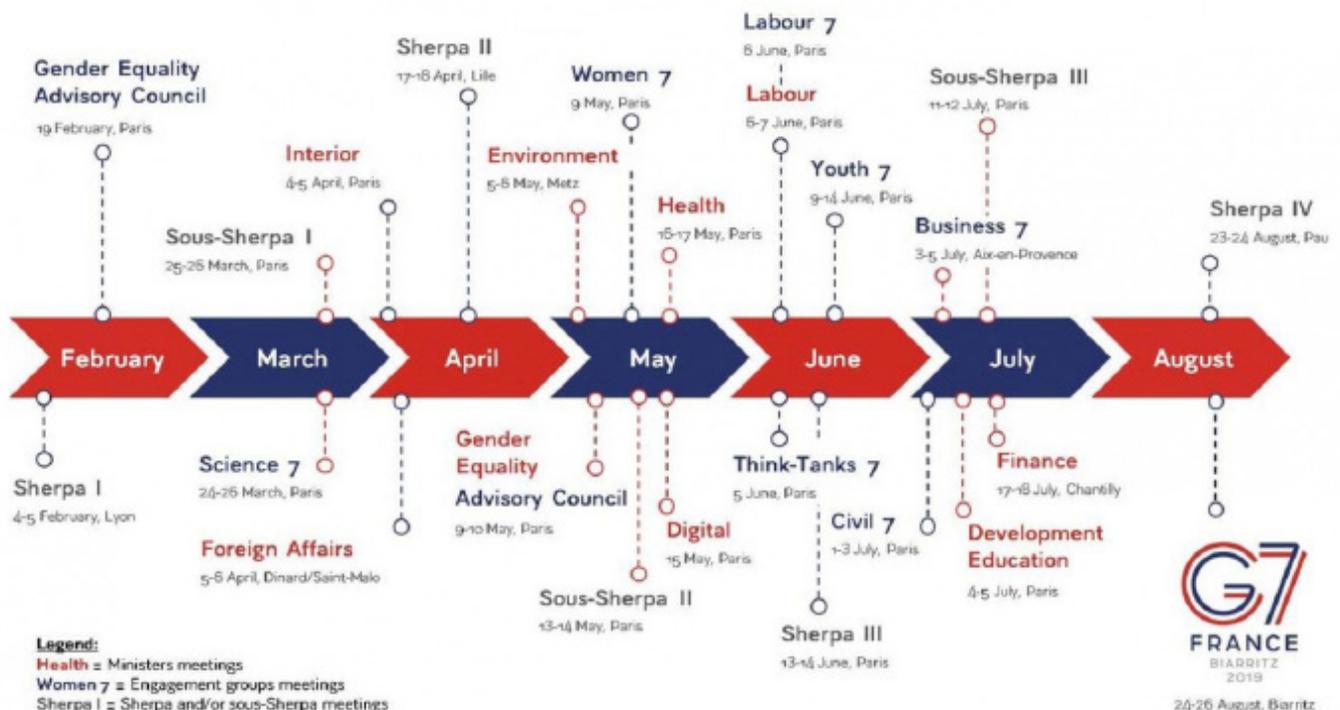
internacional y la llegada de Donald Trump han hecho que el ejercicio diplomático en el seno del G7 sea más difícil. La adopción de un comunicado final en este contexto es particularmente complejo, como así lo demostró en la última Cumbre (Canadá 2018) el rechazo por parte del Presidente de los Estados Unidos del comunicado final después de haber sido validado unas horas antes.

### 1.3. ¿Quién participa en la Cumbre?

Las personas dirigentes de los siete Estados miembros no son las únicas que participan en las Cumbres anuales del grupo. La Unión Europea, asociada a las negociaciones desde 1977, está representada por el Presidente del Consejo Europeo y el Presidente de la Comisión Europea.

Junto a ellos figuran, en ocasiones, representantes de organizaciones internacionales que están presentes como observadores, así como otros Estados no miembros invitados a participar en ciertas sesiones de la Cumbre, incluida la tradicional sesión de divulgación (outreach session).

Por lo tanto, varios Estados africanos se asocian regularmente a ciertas sesiones de trabajo en las Cumbres de Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno.



Source : [site.official.du.G7-Biarritz.2019](http://site.official.du.G7-Biarritz.2019)

## EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO

### BALANCE Y PERSPECTIVAS

Este año, la presidencia francesa ha decidido asimismo innovar asociando desde la fase de trabajos preparatorios a los Sherpas de distintos países africanos y de la Unión Africana.

#### G7 O G8 ?

Debido a su influencia política en la escena internacional, la Federación de Rusia fue invitada a unirse al grupo en 1998. El G7 se convirtió entonces en el G8. Este formato a ocho durará hasta 2014, momento en el que Rusia queda suspendida tras la anexión de Crimea a su territorio. La Cumbre inicialmente prevista aquel año en Sochi (Rusia), tuvo lugar finalmente en Bruselas. Rusia sigue expulsada del grupo a día de hoy.

## 2. ¿UN FORO LEGÍTIMO PARA TRATAR CON GRANDES DESAFÍOS GLOBALES?

El G7 es un pequeño club de países ricos e industrializados que tienen un gran impacto en la economía mundial. En su creación en la década de los años 1970, los Estados miembros representaban por sí solos más de la mitad de la riqueza mundial.

Si bien esta partida ha disminuido en la actualidad debido al aumento de nuevos poderes económicos como China e India, el **G7 todavía representa**

**más del 45% de la riqueza mundial**, con un PIB acumulado de casi 39.000 millones de dólares.<sup>(1)</sup> Por lo tanto, este grupo de estados es el que está en mejores condiciones para movilizar los recursos financieros necesarios para hacer frente a los desafíos comunes de la humanidad.

Ante la emergencia climática, ante las múltiples crisis y conflictos que regularmente desestabilizan el planeta, los países del G7 tienen también una responsabilidad importante. Según los últimos datos de la Agencia Internacional de Energía (AIE), los países del G7 representan **una cuarta parte de las emisiones totales de CO2** (según cifras del 2016), mientras que representan solamente el 10% de la población mundial.<sup>(2)</sup> Del mismo modo, numerosos conflictos están actualmente alimentados por la venta de armas proveniente de la industria armamentística de los países miembros del G7. Con la excepción de Japón, todos los Estados miembros se encuentran entre los principales países exportadores de armas. El Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo (SIPRI, por sus siglas en inglés) estima que en 2017, aproximadamente el **56% de las exportaciones de armas en todo el mundo** se originaron en países del G7. Estos países representan asimismo **la mitad del gasto militar total**, es decir, 908.000 millones de dólares.<sup>(3)</sup>

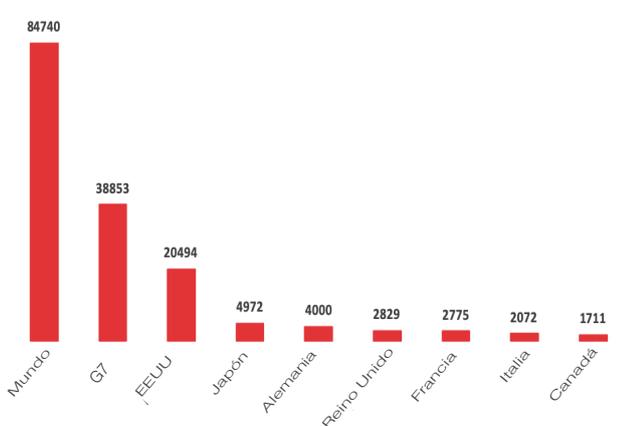
### 2.1. Un club de países ricos puesto en cuestión

Mundo de su creación, la legitimidad del G7 ha sido ampliamente cuestionada por muchos de sus opositores. Sus principales adversarios le reprochan la constitución de una especie de dirección mundial de algunos países ricos cuyo objetivo es imponer al mundo su visión neoliberal. En ese sentido, a menudo se considera que el G7 hace una competencia directa al sistema de las Naciones Unidas, el único foro internacional verdaderamente democrático.

Desde la Cumbre de Génova en 2001, las reuniones del G7 se han convertido en los momentos clave de los movimientos anticapitalista y antiglobalización. Si bien a veces se caracterizan por escenas de disputas violentas que le dan al G7 la apariencia de un campo de trincheras, esta movilización también se expresa

Figura 1:

PIB de los países del G7



(1) FMI, Informe de Perspectivas de la Economía Mundial 2019, <https://www.imf.org/es/Publications/WEO>

(2) International Energy Agency, Global Energy and CO2 Status Report, marzo de 2019. (versión en inglés) <https://webstore.iea.org/global-energy-co2-status-report-2018>

(3) SIPRI, Trends in International Arms Transfers 2018, marzo de 2019. (versión en inglés) [https://www.sipri.org/sites/default/files/2019-03/fs\\_1903\\_at\\_2018.pdf](https://www.sipri.org/sites/default/files/2019-03/fs_1903_at_2018.pdf)

## EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO

### BALANCE Y PERSPECTIVAS

a través de la celebración cada año de una **contra-cumbre** que reúne a muchos actores de la sociedad civil dispuestos a presentar sus contrapropuestas.

#### La crisis actual de liderazgo del G7

Más allá de los desafíos históricos, el G7 experimenta actualmente turbulencias significativas por varias razones.

En primer lugar, ya no es el único foro para la consulta informal entre las principales potencias económicas. De ahora en adelante debe lidiar con el **G20**, que fue creado tras la crisis financiera de 2008, e incorporar a la discusión a otras doce potencias emergentes además de la Unión Europea. Sin embargo, este nuevo espacio parece estar luchando por el momento para encontrar soluciones concretas a los problemas económicos mundiales, dejando al G7 un papel que desempeñar en la formulación de las políticas internacionales.

Aunque el mayor factor de inestabilidad en el seno del G7 radica hoy en día en la división emergente entre, por un lado, los estados todavía convencidos del interés del multilateralismo (Francia, Alemania, Canadá y Japón) y, por otro lado, un número creciente de miembros actualmente tentados por la aventura populista y el repliegue sobre sí mismos (Estados Unidos, Reino Unido e Italia).

Por último, conviene destacar que la ausencia de anuncios claros en las últimas Cumbres y la excesiva propensión de los Estados a no respetar sus compromisos también contribuyen significativamente a desacreditar las acciones del G7 ante los ojos de la opinión pública internacional.

#### 2.2. Un elemento clave, a pesar de todo

A pesar de estas limitaciones, el G7 sigue siendo un componente fundamental de la diplomacia y las relaciones internacionales. Tradicionalmente, las Cumbres del G7 son momentos importantes para el anuncio de compromisos firmes por parte de los países más ricos del planeta.

Ciertas cumbres han conducido al establecimiento de iniciativas muy concretas tanto en el campo de la política económica como en la cooperación para

el desarrollo (véase la siguiente sección). Ejemplos de ello son: la creación en 1989 del Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI) para combatir el blanqueo de capitales, la creación del Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) en 1988, y la creación en 2002 del Fondo mundial de lucha contra el VIH-SIDA, la tuberculosis y la malaria (GFATM, por sus siglas en inglés), tras el Acuerdo de la Cumbre del G8 en Okinawa, Japón, en el año 2000.

Por otro lado, al reunir a los principales países donantes y considerar el peso económico del grupo, el G7 se encuentra en una **posición única para impulsar dinámicas de cambio a escala mundial**. Sus decisiones tienen a menudo un efecto catalizador que permite la movilización de muchos otros actores. La iniciativa Muskoka y los 5.000 millones de dólares prometidos por el G8 en 2010 para la salud materna e infantil, por ejemplo, movilizaron varios miles de millones de dólares adicionales procedentes de otros Estados y fundaciones filantrópicas en el marco de la iniciativa Cada Mujer, Cada Niño de las Naciones Unidas.

Además, como lo ilustra este último punto, los compromisos del G7 no se inscriben a contracorriente de las iniciativas actuales, sino que con frecuencia vienen a apoyar las iniciativas tomadas bajo los auspicios de las Naciones Unidas. El apoyo reiterado del G7 al proceso de negociación de la ONU sobre el cambio climático, particularmente antes de la COP21, es otra ilustración.

### 3. EL G7 Y LA FINANCIACIÓN PARA EL DESARROLLO

Compuesto por los principales donantes bilaterales del planeta, el G7 es un espacio ineludible en materia de ayuda al desarrollo. Juntos, los siete países representan **las tres cuartas partes de la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) en el mundo**. Por lo tanto, se trata de un espacio primordial para abordar las políticas de desarrollo y llamar a los Estados miembros a que se involucren cada vez más en la lucha contra la pobreza y las desigualdades mundiales.

**EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO**

**BALANCE Y PERSPECTIVAS**

**3.1. El G7, el mayor proveedor de Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD)**

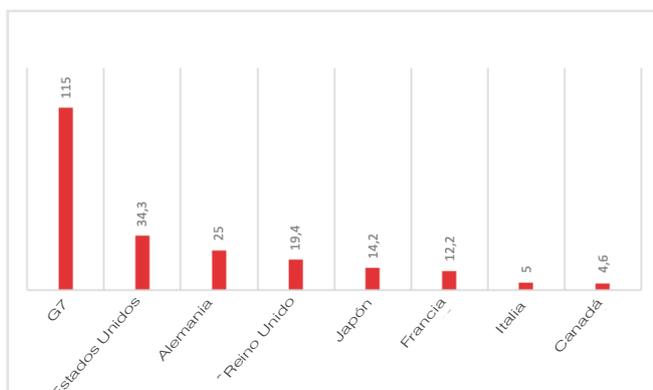
Según las últimas cifras de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), publicadas en abril del 2019 (datos preliminares para 2018), los países del G7 movilizaron el año pasado cerca de **115.000 millones de dólares** en AOD, de un total de 153.000 millones para los países miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE.

Estados Unidos sigue siendo con mucha distancia el país donante más grande (34.300 millones de dólares), seguido de Alemania (25.000 millones de dólares), el Reino Unido ( 19.400 millones), Japón (14.200 millones) y Francia (12.200 millones). Los últimos dos miembros del G7, Canadá e Italia, gastan respectivamente 5.000 millones y 4.600 millones en su AOD. (véase Figura 1)

Algunos sectores de ayuda al desarrollo se han beneficiado especialmente de la atención y de la financiación de los países del G7, más particularmente en el ámbito de la salud. Como se muestra a continuación en la Figura 2, el **77% de los importes de ayuda al sector de la salud en 2016** se originaron en países del G7, lo que representa un total de 16.300 millones de dólares.

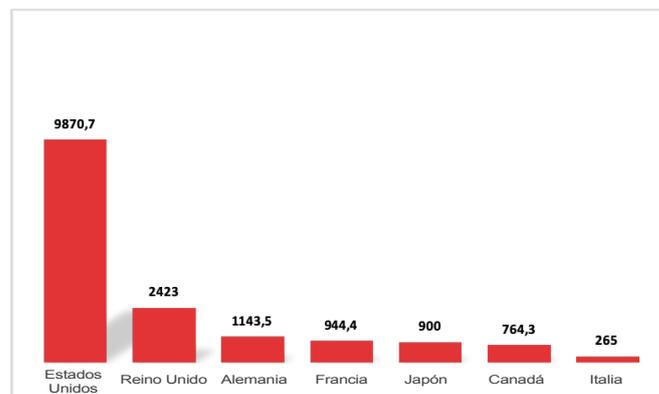
**Figura 2**

Volumen de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en los países del G7 (en miles de millones de dólares)



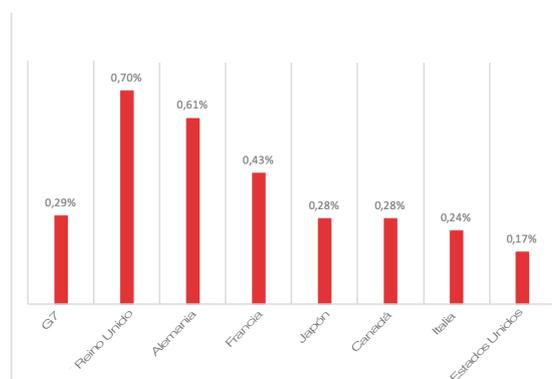
**Figura 3**

Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) destinada a la salud, en millones de dólares - 2016



**Figura 4**

Parte de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en el PIB de los países del G7



A pesar de estas cantidades significativas, la comparación con su PIB muestra que hay un margen de crecimiento significativo. En total, el G7 tan solo destina el **0,29% de su riqueza a la AOD**,<sup>(5)</sup> lejos del 0,7% establecido en la ONU en 1970 y reiterado especialmente durante el G7 del 2015, así como en la Tercera Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo Addis Abeba, que tuvo lugar en el mismo año (Figura 3).

(4) OCDE, Preliminary Data on ODA in 2018, abril de 2019 <http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/ODA-2018-detailed-summary.pdf> (versión en inglés)

(5) OCDE, Preliminary Data on ODA in 2018, abril de 2019, <http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/ODA-2018-detailed-summary.pdf> (versión en inglés)

## EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO

### BALANCE Y PERSPECTIVAS

### 3.2. Algunos avances notables en favor del desarrollo

Los problemas de desarrollo son regularmente objeto de compromisos colectivos para el G7. El Grupo de Investigación G7 de la Universidad de Toronto ha registrado un total de 669 desde la primera cumbre de Rambouillet en 1975.<sup>(6)</sup> Si bien que la mayoría de estos anuncios son meras declaraciones de intenciones, se pueden retener entre ellas algunas decisiones y resultados concretos.

#### El G7, promotor de iniciativas globales

En varias ocasiones del pasado, las discusiones del G7 desencadenaron la creación de **iniciativas y asociaciones globales** que han demostrado ser impulsores importantes para alcanzar los objetivos de desarrollo.

Como se mencionó anteriormente, la creación del Fondo mundial de lucha contra el VIH/SIDA, la tuberculosis y la malaria (GFATM) fue una iniciativa del G8. Discutida por primera vez en el G8 de Okinawa, la idea del Fondo mundial fue aprobada el año siguiente en el G8 de Génova en 2001. De modo similar, durante el G8 de 2002 celebrado en Kananaskis, Canadá, la implementación del marco de acción “Educación para Todos”, que hoy contribuye activamente al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en materia de educación.

Sin embargo, el G8 es también el propulsor de iniciativas mucho más controvertidas, como por ejemplo la “Nueva Alianza para la Seguridad Alimentaria y la Nutrición”, formada durante el G8 celebrado en Camp David, EEUU. Esta asociación de múltiples actores incluye también a las grandes multinacionales como Monsanto, Mars o Cargill, y tiene como objetivo promover el desarrollo agrícola basado en la inversión privada y los proyectos agroindustriales a gran escala. Francia tomó la decisión de retirarse finalmente del grupo en el 2018.

#### Promesas de financiación importantes para el desarrollo

La Cumbre de Gleneagles celebrada en el 2005

en Reino Unido sigue siendo hoy en día el punto de referencia para el desarrollo financiero. Tras importantes negociaciones, los ocho Estados miembros acordaron dos compromisos importantes para el continente africano y los países menos adelantados:

- La cancelación de la deuda de los países pobres altamente endeudados (PPAE).

Bajo la Iniciativa países pobres altamente endeudados (PPAE), los países del G8 **acordaron una cancelación masiva de la deuda multilateral** de los 42 países IPPAE, equivalente a 40.000 millones de dólares.

- Un aumento significativo en la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD)

Además de la cancelación de la deuda, el Acuerdo final de Gleneagles también proporcionó **50.000 millones de dólares** adicionales para asistencia para el desarrollo en el 2010, incluidos 25.000 millones de dólares para África.

Tras la Cumbre de Gleneagles, se han ido añadiendo otros compromisos financieros a favor del desarrollo en las cumbres siguientes. Entre los principales compromisos podemos encontrar:

- La lucha contra las enfermedades y fortalecimiento de los sistemas de salud

En los G8 del 2007 y del 2008, los estados prometieron **60.000 millones de dólares en el curso de los cinco años** a seguir para combatir enfermedades infecciosas y fortalecer los sistemas de salud.

- La Iniciativa de L’Aquila sobre la Seguridad Alimentaria Mundial (AFSI, por sus siglas en inglés)

Tras la crisis alimentaria del 2008, los países del G8 se comprometieron en la Cumbre de L’Aquila, Italia, celebrada en 2009, a destinar **22.000 millones de dólares desde entonces hasta el 2012** en seguridad alimentaria.

- La Iniciativa Muskoka

(6) <http://www.g7.utoronto.ca/evaluations/commitments-and-charlevoix.html> (versión en inglés)

## EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO

### BALANCE Y PERSPECTIVAS

Anunciada en la Cumbre canadiense del 2010, esta iniciativa prevé la movilización de **5.000 millones de dólares adicionales** durante cinco años a favor de reducir la mortalidad infantil y mejorar la salud materna, que corresponden respectivamente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM 4 y ODM 5.

- La Asociación de Deauville

En 2012, el G8 instauró la Asociación de Deauville destinada a apoyar las transiciones democráticas en el mundo árabe. Los anuncios financieros en el marco de la asociación ascienden a **32.000 millones** de ayuda bilateral (en préstamos y ayuda presupuestaria).

- El financiamiento de la lucha contra el cambio climático

El Acuerdo de Copenhague de 2009 prevé la movilización por parte de los países ricos de 100.000 millones de dólares anuales hasta el 2020 para hacer la transición y adaptación al cambio climático. Este compromiso se ha reafirmado con regularidad durante las sucesivas reuniones del G7 y, en particular, en la Cumbre de Elmau, Alemania, en el 2015.

- La reafirmación del 0.7%

También en 2015, los países del G7 ratificaron su objetivo de destinar el 0,7% de la Renta Nacional Bruta (RNB) para la AOD y su compromiso de revertir la caída de la AOD hacia los países menos desarrollados.

Finalmente, cabe recordar que más allá de los compromisos colectivos del G7, las Cumbres anuales también son momentos en que los y las líderes anuncian otras iniciativas, ya sean individuales o conjuntas con diferentes socios. En 2018 Canadá, Alemania, Japón, el Banco Mundial, Reino Unido y la Unión Europea se comprometieron a destinar **3.800 millones de dólares canadienses a la educación** de calidad para las mujeres y niñas en situaciones de crisis o de conflictos.

### 3.3. ¿Se están cumpliendo estos compromisos?

Si bien las Cumbres del G7 son un contexto propicio en el que hacer anuncios financieros, lamentablemente los Estados miembros son mucho más lentos en cumplir dichas promesas de financiación.

El seguimiento realizado por parte de las ONG o por contextos oficiales como el Marco de Implementación Integrada<sup>(7)</sup> (IIF, por sus siglas en inglés) revela que a pesar de existir algunas promesas cumplidas plenamente, como por ejemplo la cancelación de la deuda multilateral, la mayoría de los compromisos se cumplen con escasa frecuencia, al menos en su totalidad.

Por ejemplo, el aumento de 50.000 millones de AOD prometido en 2005 nunca se ha realizado. Finalmente, se movilizaron 20.000 millones menos y 12.000 millones para África en lugar de los 25.000 anunciados. Del mismo modo, el compromiso de L'Aquila en favor de la seguridad alimentaria sólo se cumplió en dos tercios, dejando en 2012 un déficit financiero de más de 7.000 millones de dólares.

Por otra parte, algunos anuncios no son más que reasignaciones presupuestarias o el reciclaje de fondos ya concedidos en el pasado. Por consiguiente, no generan gastos adicionales. Por ejemplo, este parece ser el caso con la mayoría de los 3.800 millones de dólares en recursos anunciados para la educación en la última Cumbre.

Este hallazgo ha socavado en gran medida la credibilidad del G7 y su capacidad para establecerse como un espacio de liderazgo mundial, legítimo y responsable frente a los grandes desafíos del planeta.

- Fortalecer el marco de rendición de cuentas.

La falta de transparencia y acceso a datos exactos sobre todos estos compromisos hace que el ejercicio de seguimiento sea particularmente complicado e incierto.

En 2010, el G8 tomó conciencia de la mala imagen transmitida por esta opacidad y estableció un marco

(7) <https://iif.un.org/content/search-commitments> (versión en inglés)

## EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO

### BALANCE Y PERSPECTIVAS

de responsabilidad para evaluar mejor los progresos realizados por los países en el cumplimiento de sus promesas.

Desde la cumbre de Muskoka, el G8 publica cada año un informe de rendición de cuentas, proporcionando un balance de las acciones emprendidas y de los avances realizados. Bajo la responsabilidad del país anfitrión, el contenido del informe, los temas tratados y la calidad de la información propuesta varían considerablemente de un año a otro. Los informes más completos hasta la fecha han sido los desarrollados en 2013 bajo la Presidencia británica y en 2016 bajo la Presidencia japonesa.

En general, si bien la publicación de dicho informe anual de este tipo contribuye a aumentar la transparencia, y debe por lo tanto alentarse, esta práctica sigue siendo ante todo un ejercicio de comunicación por parte de los países del G7.

No ofrece las garantías de un marco de seguimiento verdaderamente objetivo e independiente. La mejora el marco de rendición de cuentas del G7 para hacerlo más vinculante y sistemático es sin duda un paso necesario para alentar a los Estados a cumplir sus compromisos.

#### Temas tratados en los informes de rendición de cuentas del G7 / G8:

- Muskoka (2010): Todos

- Deauville (2011): Salud y seguridad alimentaria
- Camp-David (2012): Salud, nutrición, comercio
- Lough Erne (2013): Todos
- Bruselas (2014): Sin informe
- Elmau (2015): Biodiversidad
- Ise-Shima (2016): Todos
- Taormina (2017): Educación
- Charlevoix (2018): Empoderamiento económico de las mujeres

## 4. EL G7 DE BIARRITZ (AGOSTO 2019)

### 4.1. Las prioridades de la presidencia francesa

Francia será la sede de la 45ª Cumbre del G7 en Biarritz del 24 al 26 de agosto de 2019. Desde el 1 de enero ocupa la Presidencia del G7 y, en este marco, ha fijado los principales temas que tiene intención de abordar en el centro de los debates del Grupo. **La lucha contra las desigualdades** ha sido elegida como el hilo conductor de la Presidencia francesa y se desarrollará en torno a cinco temas prioritarios:

- Lucha contra las desigualdades de destino: salud, empleo, educación, género;

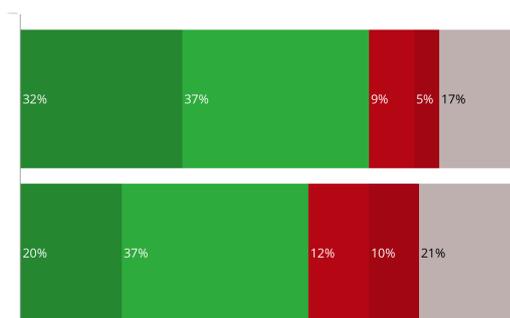
### Los objetivos del G7 vistos por la sociedad francesa



La próxima Cumbre del G7, que reúne a los Jefes y Jefas de Estado de los países más ricos, tendrá lugar en Francia en 2019. ¿Cree que Francia debería aprovechar esta oportunidad para ...

... que el G7 tome medidas para empoderar a las mujeres en los países en vías de desarrollo?

... movilizar a la comunidad internacional para la lucha contra la pobreza en África?



● Sí, absolutamente ● Sí, más bien sí ● No, no del todo ● No, para nada ● No sé

## EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO

### BALANCE Y PERSPECTIVAS

- Lucha contra las desigualdades medioambientales;
- Seguridad y lucha contra el terrorismo;
- Desarrollo digital e inteligencia artificial;
- Renovación de la alianza con África.

En cuanto a los retos del desarrollo, Francia ha optado, desde la perspectiva del G7, por concentrar sus esfuerzos diplomáticos en un número limitado de temas. En primer lugar, tiene la intención de continuar la dinámica de Canadá iniciada el año pasado en la lucha contra **las desigualdades de género**.

El acceso a la educación y la formación profesional es también otro tema central que Francia desea promover.

La **salud y la lucha contra las grandes pandemias** también serán temas abordados por la Presidencia francesa, culminando con la Conferencia de reposición del Fondo Mundial (GFATM) en Lyon en octubre de 2019.

Por último, en el plano geográfico, se dará una clara prioridad a **África** con la intención de fortalecer de manera duradera los vínculos entre el G7 y el continente africano. Se prestará especial atención a **la región del Sahel**, con un interés prioritario en la educación de las niñas, la creación de empleos para los jóvenes en las zonas rurales y la lucha contra la desnutrición.

#### ¿Problemas que están muy alejados de las preocupaciones de la población francesa?

A pesar de las grandes dificultades sociales y económicas que puede enfrentar una parte de la ciudadanía francesa, como lo ha recordado la movilización de los chalecos amarillos, los franceses y las francesas se sienten también afectados por los grandes desafíos de la globalización. De hecho, las expectativas ante la emergencia medioambiental, las demandas por una mayor justicia social y una lucha más eficaz contra las desigualdades a escala mundial nunca han estado tan presentes en la sociedad francesa.



Casi **dos tercios de la población francesa están a favor** de la iniciativa tomada por Francia con motivo del G7 de **convertir en prioridad la lucha contra las desigualdades en el mundo**.

(Focus 2030 / UCL / Birmingham University - DEL, mayo de 2019)

Según los sondeos del proyecto Aid Attitudes Tracker (AAT) y del Barómetro de la Solidaridad Internacional de Focus 2030 (2013-2018), estos últimos están cada vez más a favor de que Francia aumente su AOD (+15 puntos desde 2013).

Según una encuesta de opinión realizada durante el verano de 2018 (AAT / Focus 2030), el 65% de la sociedad francesa apoya la inclusión en el programa de la lucha contra las desigualdades en el mundo, y casi el 70% de las personas encuestadas considera que Francia debería aprovechar la oportunidad del G7 en Biarritz para adoptar medidas en favor de la emancipación de las mujeres en los países en vías de desarrollo; mientras que casi el 60% piensa que el G7 debería ser la ocasión de movilizar a la comunidad internacional en favor de la lucha contra la pobreza en África.

Como podemos observar, la exigencia hecha al G7 de comprometerse de forma concreta en favor de un mundo más justo y sostenible no pertenece únicamente a las ONG de solidaridad internacional. Corresponde a una expectativa real de la sociedad francesa.

#### 4.2. Las demandas de la sociedad civil durante el G7 de Biarritz

Las organizaciones de la sociedad civil, reunidas en torno al Grupo de Trabajo Mundial y los miembros del Civil 7, han elaborado un conjunto de recomendaciones para el G7 con vistas a la Cumbre de Biarritz. A continuación se presentan las principales solicitudes de financiación para el desarrollo relativas a cada tema:

## EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO

### BALANCE Y PERSPECTIVAS

#### Igualdad de género

- Aumento de los **recursos financieros dedicados a las asociaciones feministas** a nivel local, nacional e internacional. El W7, coalición de ONG y asociaciones feministas, aplaudió los primeros anuncios de la Presidencia francesa que respaldan la creación de un fondo de 120 millones de euros para apoyar a las organizaciones que trabajan por los derechos de las mujeres y las niñas en los países en vías de desarrollo.

#### Clima

- Reafirmación del compromiso de movilizar **100.000 millones de euros para 2020** en los países en vías de desarrollo.
- Ambiciosas contribuciones del G7 al Fondo Verde para el Clima.

#### Paz y seguridad

- Duplicación de **los fondos asignados a la prevención y la mitigación de conflictos**.
- Anuncio de compromisos financieros para apoyar la implementación de la iniciativa «**Alianzas del G7 para la Mujer, la Paz y la Seguridad**» lanzada en 2018.

#### Agricultura y seguridad alimentaria

- No hay demanda de financiación por parte de la sociedad civil, pero se hizo un llamamiento a todos los países del G7 para promover la agroecología campesina, comenzando por retirarse de la Nueva Alianza para la Seguridad Alimentaria y la Nutrición (Nafsan).

#### Salud

- El G7 promete **aumentar sus contribuciones a diferentes iniciativas de salud global**, incluido el Fondo Mundial (GFATM), la Alianza Gavi y el Fondo de Erradicación de la Poliomielitis.
- Promoción de la cobertura universal de salud y reafirmación de la prioridad otorgada a los Derechos y a la Salud Sexual y Reproductiva (DSSR).

#### Educación

- Asignación por parte de los países del G7 del **15% de su AOD y de al menos el 4% de su ayuda humanitaria** a la educación.
- La adopción de un calendario y de directrices específicas para **la movilización de los 3.800 millones de dólares canadienses anunciados en 2018 para la educación de las niñas**.

Para acompañar todas estas solicitudes de financiación, las ONG francesas también recuerdan que el G7 debe poner fin a sus promesas superficiales y que debe comprometerse en cumplirlas. Las recomendaciones de Coordination SUD instan al G7 a garantizar que todas las promesas estén asociadas a compromisos financieros firmes, que a su vez estén sometidos a un seguimiento transparente e independiente.

**EL G7 Y LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO**  
**BALANCE Y PERSPECTIVAS**

Web oficial del G7 2019 (Biarritz): <https://www.elysee.fr/g7> (versión en francés)

---

Aniket Bhushan, Rachael Calleja y Norhan Awadallah, G7 and Development, CIDP, mayo de 2017 . <https://cidpnsi.ca/g7-and-development/> (versión en inglés)

---

G7 Research Group, G7 Information Centre, <http://www.g8.utoronto.ca/> (versión en inglés)

---

Naciones Unidas, Integrated Implementation Framework, <https://iif.un.org> (versión en inglés)

---

Lough Erne, G8 Accountability Report, 2013. <https://www.gov.uk/government/publications/lough-erne-accountability-report> (versión en inglés)

---

Ise-Shima, G7 Progress Report, 2016. <https://www.mofa.go.jp/files/000158338.pdf> (versión en inglés)

---

Coordination SUD, G7: que demande la société civile?, Febrero de 2019. <https://www.coordinationsud.org/actualite/g7-que-demande-la-societe-civile/> (versión en francés)

---

C7 2019: Recommandations du C7 pour des solutions contre les inégalités mondiales. <https://www.coordinationsud.org/wp-content/uploads/RECOMMANDATIONS-C7.pdf> (versión en francés)

---

## Focus 2030

---

Focus 2030 es una asociación sin fines de lucro que acompaña a organizaciones de la solidaridad internacional en ámbitos como la comunicación, la movilización y la incidencia política con el propósito de acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas de aquí a 2030.

Trabajamos con el ánimo de introducir en la agenda política, mediática y ciudadana los principales retos del desarrollo internacional, las desigualdades mundiales y la lucha contra la pobreza, y para la adopción de políticas públicas ambiciosas, transparentes y eficaces.

Focus 2030 opera principalmente en Francia y España, y concentra sus acciones en tres áreas de trabajo :

- un área de DATOS que produce y analiza recursos cualitativos y cuantitativos a través de la realización de encuestas de opinión sobre la solidaridad internacional, y de la publicación de cifras y acontecimientos relacionados con los entresijos del desarrollo internacional;
  - un área de INNOVACIÓN que acompaña y financia campañas y estudios innovadores sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sobre la financiación del desarrollo;
  - un área de DESARROLLO que reúne de forma regular a la comunidad de actores del desarrollo (ONG, think tanks, organizaciones internacionales, instituciones públicas) con el ánimo de intercambiar información y diseñar acciones colectivamente.
- 

**Director editorial** : Fabrice Ferrier, Director de Focus 2030

# NOTAS DE ANÁLISIS

## FOCUS 2030

---

EDICIÓN: JULIO 2019

[www.focus2030.org](http://www.focus2030.org)